

Armenian Perspective

*Mr. Mher Shahgeldian, Chairman,
Standing Committee on Defence, National
Security and International Affairs,
National Assembly, Armenia*

Спасибо большое, господин председательствующий. Рад буду представить Вам наше видение и наши подходы по тематике. Хочу просто уточнить, что мой доклад будет касаться не только правовых аспектов. Он будет иметь более широкий охват с той точки зрения, что наше видение и наши подходы охватывают, в принципе, комплекс, в котором также будут наличествовать и правовые аспекты в определенном смысле, и наши подходы к сотрудничеству, и наши подходы к тем программным проектам, над которыми Армения работает в деле сотрудничества с евроатлантическими структурами.

Уважаемые коллеги, уважаемые дамы и господа! В рамках международных отношений 20 век ознаменовался завершением идейных и принципиальных конфликтов Холодной Войны. В результате всего этого потеряли свою актуальность традиционные подходы, созданные до этого по обеспечению государственной безопасности. Возникли вопросы: в каком мире мы живем? А главное, в каком мире будет жить человечество в 21 веке? Ответы на эти вопросы в условиях противостояния глобальным угрозам и вызовам можно найти на путях многостороннего сотрудничества. И так ясно, что в современном мире ни одно государство не может реализовать свои национальные интересы, особенно в сфере международных отношений и безопасности в отрыве от широких интересов мирового сообщества. Здесь необходимы и

международная стратегия, и системы безопасности, адекватные характеру современных угроз и вызовов.

На данном этапе развития мир под воздействием глобализации превращается в единый механизм. Но в то же время в области безопасности нужно еще сделать очень многое. Выход может быть найден на путях формирования нового мироустройства. Такое мировое устройство должно быть демократическим и многосторонним. А это требует адаптации и модернизации концепций безопасности и традиционных подходов ликвидации угроз. Также следует учесть, что характер и сущность национальной безопасности каждого государства во многом зависит от его географического положения, территориальных и человеческих ресурсов, экономических, военных, культурных, научных и других стратегически важных потенциалов. Страны Южного Кавказа, в том числе и Армения, имеют ограниченные ресурсы и, вследствие этого, факторы, воздействующие на региональную безопасность, выражаются в более сгущенных оттенках у нас.

Сегодня мировое сообщество руководствуется новыми идеями, идеями демократических ценностей, и не случайно, что демократия, как основной принцип существования государства, общества, индивидуума, а также реальная гарантия для их существования объединяет мировое сообщество вокруг этой идеи.

Руководствуясь этими демократическими ценностями и учитывая региональное развитие, Армения в процессе строительства своей оборонной системы и осуществления военного строительства руководствуется принципом постепенных, но непреклонных реформ. Целью реформ в сфере обороны является установление вооруженных сил, формирование вооруженных сил, соответствующих требованиям и вызовам 21 века, готовых всецело обеспечить военную безопасность государства. В то же время надо различать военные реформы и эволюционное развитие вооруженных сил. Реформы можно постараться сделать за 2-3 года, но для полноценного военного строительства, которое превратит эти реформы в реальность, может понадобится много лет. Во всех сферах производственная цепочка состоит из следующих главных компонентов, и это также относится к военному строительству. От

живого созерцания реальностей к абстрактному мышлению и от него к практике. То есть полный технологический цикл включает в себя не только когнитивную, от живого созерцания к абстрактному мышлению, но и инженерную, от него к практике, составляющую.

Производственный цикл заканчивается не тогда, когда записана формула, а когда она стала техникой и реальностью и дает свои результаты. С этой точки зрения процесс осуществления реформ требует многих усилий и в этом плане очень важны изучение и анализ мирового опыта, методы их исполнения в разных странах и полученные результаты.

Нас радует, что за очень короткий срок мы смогли достичь осязаемых успехов. Эти успехи были обусловлены, в первую очередь, достигнутым в 1994 году перемирием, после чего в вооруженных силах Республики Армения стали быстро развиваться механизмы демократического и гражданского контроля. Это развитие было продиктовано нуждой и потребностями гражданского общества. В последующих годах эти механизмы установились законами, и они продолжают развиваться. Секрет состоит в правильном использовании как реформаторов, так и стабилизаторов. В Армении хорошо сознают, что для обеспечения военной безопасности нужна поддержка общества, а это можно обеспечить только способом гражданского демократического контроля над сектором обороны, так как эти вопросы автоматически окажутся под всеобщим вниманием населения страны.

В рамках этой политики в военных ведомствах были созданы соответственные подразделения, которые обеспечивают непрерывную связь с гражданским населением, с общественными организациями и представителями прессы. С этой точки зрения в то же время, хотя сейчас вопрос не состоит в создании абсолютно новых механизмов общественно-гражданского контроля, но исходя из необходимости в их продолжительном развитии, было принято решение включить эти программы в процесс планирования и анализа, то есть PARP, и в план действий индивидуального партнерства с НАТО, то есть IPAP, документ презентации которого скоро будет представлен Североатлантическому Совету.

Что касается плана действий партнерства по строительству оборонных институтов, то есть PAR-DIB, я думаю, что PAR-DIB может стать отличной концептуальной базой для осуществления реформ в сфере обороны, элементы которого можно внедрять как в выше сказанных сотруднических программах с НАТО, так и в государственных программах.

Что касается уже, значит, парламентского контроля над сферой безопасности и вооруженными силами, то есть той основной частью, которой мы занимаемся в Парламенте и которая относится именно к гражданскому контролю, я хотел бы сказать, что здесь, мы в Армении обращаем очень большое внимание. И это включено, как один из основных компонентов, в наш проект по IPAR. Есть несколько главных аспектов в этом отношении. Первое, это все большая и большая транспарентность во время обсуждения военного бюджета, и вообще бюджета в области безопасности. Из года в год во время обсуждений бюджета все в большей степени оно становится открытым, и мы хотим, и мы достигнем именно того рационального момента, той рациональной точки, которая необходима для баланса, с одной стороны, четкого парламентского контроля над сферой безопасности, с другой стороны, для обеспечения обороны и безопасности.

Еще одна очень важная компонента- это работа с концептуальными аспектами. Работа с концепциями, с доктринами, аналитический подход, который осуществляется в нашем Парламенте, является базой, является основой для восприятия и для понимания логики реформирования военной области для парламентариев.

Область законотворческой деятельности. Здесь очень важно, и мы также стремимся к этому, создание достаточного профессионального уровня и для экспертов Комиссии по Обороне и Безопасности, и для экспертов соответствующих служб Национального Собрания, для того, чтоб быть в состоянии анализировать те последствия, те механизмы, которые могут возникнуть и будут созданы на основе или вследствие принятия тех или иных законодательных актов.

Еще одно очень важное направление для нас - это, и здесь мы работаем в сотрудничестве с общественными организациями,

это, скажем так, рассмотрение или получение постоянной информации о каждодневной службе солдат, рядовых, сержантов в вооруженных силах Армении. С этой точки зрения и также в других аспектах сотрудничество с соответствующими ведомствами в исполнительной власти, то есть с Министерством Обороны, со службами безопасности чрезвычайных ситуаций и так далее, у нас здесь нет, не возникает проблем, но в то же время мы считаем, что чем больше будет представлена информация, чем больше будет возможность, чем больше будет транспарентность для общества, особенно для общественных организаций, для публичных политиков и для средств массовой информации, тем меньше будут вопросы, тем меньше будет непонимание со стороны общества. И в этом отношении мы рассматриваем Национальное Собрание, как институт, который может состыковать, с одной стороны, исполнительную власть в государстве, с другой стороны общественные организации постольку, поскольку Парламент, как представительный орган, как орган, где проходят постоянные дебаты, сталкиваются мнениями, он в большей степени соответствует вот этим положениям.

В качестве заключения я хотел бы добавить, что установление и развитие демократического общества, повышение уровня общественного самосознания и переоценка существующих ценностей является довольно комплексным вопросом и не зависит только от государственных властей. В этих развитиях требуется участие и общества в целом, в том числе, и общественных институтов. Это очень важно.

Уверен, что и это мероприятие будет способствовать развитию как демократических структур, так и стабильности в нашем регионе, будет способствовать созданию тех механизмов, которые мы действительно хотим создать, и одним из этих механизмов является гражданский контроль над сферой безопасности.

Я благодарю Вас за то, что Вы терпеливо выслушали меня.
Спасибо.